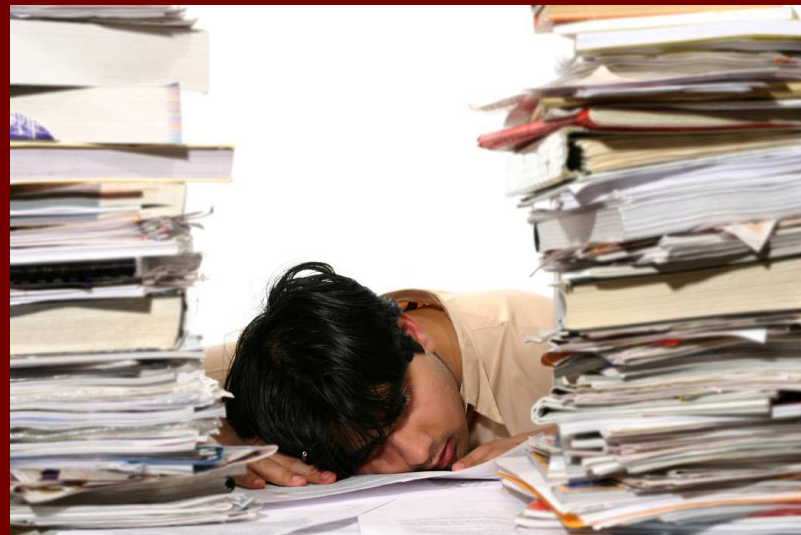


# A helyi önkormányzatok feladata a közoktatásban



*„Gyermekeink helyes nevelése olyannyira kötelességünk és érdekünk,  
olyannyira tőlük függ a nemzet java és boldogulása,  
hogy nagyon szeretném, ha mindenki megszívtelné,  
s nagy, igen nagy ügyet vetne rá.”*

*/John Locke: Gondolatok a nevelésről/*



# TARTALOM



- 1.** Az önkormányzatok feladatellátási kötelezettsége
- 2.** A közoktatási feladatellátás módja
- 3.** A közoktatás fenntartói irányítása, megszervezése
- 4.** A közoktatási intézmények ellenőrzése
- 5.** A közoktatás finanszírozása
- 6.** Eljárási szabályok

# 1. Az önkormányzatok feladatellátási kötelezettsége

1990. évi LXV. tv. 1.§ (2)



lakosság közszolgáltatásokkal való ellátása, feltételek megteremtése

1990. évi LXV. tv. 8.§ (1)



feladat különösen: óvodai nevelés, alapfokú nevelés-oktatás

1993. évi LXXIX. tv. 85.§ - 89.§



a feladatellátás szakmai alapja

Önkormányzat típusa:	Kötelező feladata (Kotv. 86-87.§)												
	óvodai nev.		ált. isk. nev.		kollégiumi nevelés	középisk., szakisk. nev.	nemzeti-etnikai középisk., szakisk.	felnőtt oktatás	alapfokú művészet oktatás	ped. szakszolq.	ped. szakmai szolq.	egyéb, * tanköt. telj. összefüggő	állandó helyettesítési rendszer
	SNI integr. nemzeti-etnikai												
községi													
városi													
fővárosi													
kerületi							alapfok						
megyei jogú városi													

ha a fővárosi és kerületi önkormányzat közötti megállapodás másképp nem rendelkezik

\*: középiskolai, szakiskolai felvétellel kapcsolatos tájékoztatás, tartós gyógykezelés alatt állók, korai gondozás, fejlesztő felkészítés, gyp. tanácsadás, képességvizsgálat, rehabilitáció, konduktív pedagógia, utazó gyp. hálózat

## 2. A közoktatási feladatellátás módja

Kotv. 88.§ (4)

2.1. Intézmény létesítésével,  
fenntartásával

alapító okirat, SZMSZ magasabb vezető  
kinevezése

[11/1994. (VI. 8.) MKM rendelet]

2.2. Társult önkormányzatok által  
működtetett intézménnyel

társulási megállapodás, fenntartói jogok  
közös gyakorlása, költségek közös viselése

[1997. évi CXXXV. tv., 2004. évi CVII. tv.]

2.3. Többcélú kistérségi társulás  
által fenntartott intézménnyel

fenntartói jogokat, kötelezettségeket a  
többcélú társulás viseli, a helyi  
önkormányzat átadja

*(megelőzi: intézménymegszüntetés)*

[2004. évi CVII. tv.]

2.4. Fenntartóval kötött feladatellátási  
megállapodással

a megállapodás részletesen szabályozza  
felek jogait, kötelezettségeit

## 2.1.1. Intézmény létesítése, feladatbővítés



a működés megkezdéséhez:

- személy, tárgyi feltételek
- költségvetési fedezet



**döntéshez:** fővárosi, megyei  
fejlesztési tervre épített  
szakvélemény

**2.1.2. Intézmény-, ill.  
feladatmegszüntetés,  
átszervezés**  
*(vagyon feletti rendelkezési jog megváltoztatása is)*



- az adott tevékenyégről továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik,
- gyermekekre, tanulóira, szülőire aránytalan terhet nem ró



fővárosi, megyei fejlesztési tervre épített  
szakvélemény **KÖTELEZŐ**  
*(OKÉV által javasolt szakértő!)*

### 2.1.3. Tulajdoni vagy fenntartói jog átadása

(pl. felekezeti fenntartónak)



- azon gyermekeknek, tanulóknak, akik az utódintézményt nem választják, továbbra is megfelelő színvonalon, aránytalan tehernövekedés nélkül biztosítja a szolgáltatást



**SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY!**

ellenére dönt, akkor minősített többséggel

hozott határozat szükséges



### **2.3.1. Feladatátadás megyei, fővárosi önkormányzatnak, többcélú társulásnak**



- továbbra is megfelelő szolgáltatási kötelezettség áll fenn



- **VÉLEMÉNYEZÉSEK!**
- vagyon ingyen használatra történő átengedése
- feladat és használat átadása: megállapodás szerint, de legalább a bejelentést követő év júl. 1.

## 2.4.1. Feladatellátási megállapodás



- **körzeti jellegű szolgáltatások megszervezésére:**
- 9., 10. évfolyamokon a tankötelezettség teljesítése,
- pedagógiai szakszolgálatok

*(a megyei önkormányzat a területén működő önkormányzatokkal, az ellátó intézmény körzetének meghatározására)*

# 3. A közoktatás fenntartói irányítása, megszervezése

Kotv. 102-106.§

- ▶ szakmai bizottság működtetése (3-nál több intézmény esetén kötelező)
- ▶ Kotv. 17.§ alapján ped. munkakörre jogosító diplomás közreműködése a döntéselőkészítésben

**Dönt:** intézmény létesítéséről,  
gazdálkodási jogköréről,  
átszervezéséről,  
megszüntetéséről,  
tevékenységi körének módosításáról,  
nevének megállapításáról,  
költségvetésének megállapításáról,  
vezetőjének megbízásáról,  
óvodai jelentkezés módjáról,  
óvodai felvételek időpontjáról,  
óvoda heti és éves nyitvatartási idejéről,  
kérhető költségtérítésről (*tandíj, kedvezmények, juttatások szabályait meghatározza*),  
adott nevelési évben indítható csoportok/osztályok számáról,  
az átlaglétszámoktól történő eltérésről,  
beiskolázási (*egyéb felvételi*) körzetekről.

Vélemények:

- alkalmazotti közösség,
- iskolaszék,
- szülői szervezet,
- DÖK,
- kisebbségi önkorm.,
- gazd. kamara

## Jóváhagy:

SZMSZ,

IMIP,

HNP, HPP,

házi rend

## Megtagadás esetei:

jogszabálysértés,

ÖMIP-pel való összhang hiánya.

végrehajtás feltételeinek hiánya,  
ellentét a közoktatási törvénnyel,

ellentét a közoktatási törvénnyel,  
jogszabálysértés,

### Értékel:

a nevelő-oktató munka eredményességét, a feladatok végrehajtását a HNP, HPP alapján,  
a fenntartó intézkedési tervét,  
a HPP, HNP koherenciáját az intézkedési tervvel

### Ellenőriz:

működés törvényességét,  
közoktatási intézmény gazdálkodását,  
közoktatási intézmény szakmai munkáját

### Gondoskodik:

az iskolaszék, szülői szervezet, DÖK működési feltételeiről *(költségvetés!)*

# A közoktatási feladatok megszervezése

**Önállóan vagy más önkormányzattal együtt** *(a feladatellátás módjától függően)*

➤ feladatellátási, intézményhálózat-működtetési és fejlesztési tervet *(intézkedési tervet)*

készít, jóváhagy

➔ fővárosi, megyei fejlesztési tervvel összhangban

➔ tartalma:

▶ helyzetelemzés:

- társadalmi-gazdasági környezet,
- infrastruktúra,
- foglalkoztatottság,
- demográfiai viszonyok,
- szociokulturális háttér *(HH,HHH)*,
- intézményi kapacitás,
- humánerőforrás,
- intézményi infrastruktúra,
- eszköz-, felszerelés-állomány,
- feladatstruktúra *(kötelező, vállalt)*,
- intézményi struktúra
- SWOT

- ▶ intézkedési terv: célok, feladatok, határidők, felelősök, eredményindikátorok
  - kötelező, nem kötelező közoktatási feladatok ellátásának módja,
  - intézményi struktúra,
  - humánerő-fejlesztés, -gazdálkodás,
  - esélyegyenlőséget szolgáló intézkedések,
  - az intézményrendszer működtetésével, fenntartásával, fejlesztésével, átszervezésével kapcsolatos intézkedések
- ▶ legitimációs záradék
- ▶ mellékletek (táblázatok)
- ▶ függelék (hivatkozások)
- ➔ elfogadásához
  - ▶ a településen működő közoktatási intézmények szülői-, diákszervezetek, országos kisebbségi önkormányzat *(ha nincs helyi)* véleménye,
  - ▶ fővárosi, megyei önkormányzat szakvéleménye,
  - ▶ települési kisebbségi önkormányzat egyetértése
- ➔ legalább 2 évenkénti felülvizsgálat *(de szükség szerint)*, összhang a HNP, HPP feladataival
- ➔ helyi önkormányzat mentesül az intézkedési terv készítése alól, ha:
  - ▶ tagja többcélú kistérségi társulásnak és a
  - ▶ társulás önálló intézkedési terve a településre lebontva tartalmazza az előzőeket

## ➤ **ÖMIP**

A közoktatási feladatellátás kistérségi megszervezése esetén a fenntartói irányítási, döntési jogokat az erre vonatkozó eltérésekkel kell alkalmazni

- az önkormányzati intézményrendszer egészére meghatározza a:
  - ▶ minőségpolitikát,
  - ▶ minőségcélokat,
  - ▶ fenntartó elvárásait,
  - ▶ fenntartói elvárásoknak megfelelő intézményi feladatokat,
  - ▶ közoktatás rendszerének és az azt érintő más ágazatok kapcsolatait,
  - ▶ **fenntartói irányítás keretében tervezett szakmai, törvényességi, pénzügyi ellenőrzések rendjét**
- az IMIP-ek összhangban állnak az ÖMIP-pel
- legitimációs záradék
- melléklet: a minőség megállapításának indikátorai, eszközei

**106.§ A fenntartói irányítás nem sértheti a nevelési-oktatási intézmény szakmai önállóságát, az intézmény szakmai döntési hatáskörét**



# 4. A közoktatási intézmények ellenőrzése

Az ÖMIP alapján működteti a minőségfejlesztési rendszert

**4.1. gazdasági ellenőrzés: 4 évenként legalább egyszer** [1992. évi XXXVIII.tv. (ÁHT), 217/1998. (XII.30.) Korm. r., 193/2003. (XI. 26.) Korm. r., 249/2000. (XII.24.) Korm. r., 2000. évi C. tv., aktuális költségvetési törvények]

- előirányzatok felhasználása,
- könyvvezetés,
- számvitel,
- kötött felhasználású normatívák,
- pályázati támogatások felhasználása,
- beruházások
- gazdasági hatékonyság

**4.2. törvényességi ellenőrzés: 4 évenként legalább egyszer** [ÁHT, közokt. tv., egyéb ágazati törvények, végrehajtási rendeleteik, alapító okirat, SZMSZ]

**4.3. szakmai munka eredményessége: szakérőn keresztül** (Kotv. 107.§)

- előzetes bejelentési kötelezettség (7 nap),
- személyiségvédelem,
- felülvizsgálat,
- intézkedési terv,

<b>Indítja:</b> <i>(költiséget biztosítja)</i>	<b>Szint:</b>	<b>Cél:</b>
<b>miniszter</b>	országos, térégi, megyei, fővárosi	oktatáspolitikai célkitűzések előkészítése, célkitűzések megvalósulása, kisebbségi feladatok végrehajtása,
<b>önkormányzat</b>	megyei, fővárosi	fejlesztési terv megvalósulása, oktatáspolitikai célkitűzések előkészítése, okt. pol. célkitűzések megvalósulása,
<b>önkormányzat</b>	települési	okt. pol. célkitűzések előkészítése, okt. pol. célkitűzések megvalósulása,
<b>települési kisebbségi önkormányzat</b>	települési	kisebbségi nevelési-oktatási feladatok megvalósulása,
<b>fenntartó</b>	intézmény	helyi célkitűzések előkészítése, intézményi szakmai színvonal értékelése,
<b>közoktatási intézmény vezetője</b>	intézményi, egyes szakterület, egyes alkalmazott,	nevelő-oktató munka értékelése,
<b>intézményi alkalmazott</b>	saját tevékenység	pedagógiai-szakmai munka értékelése

KÖZOKTATÁSI INTÉZMÉNYBEN SZAKMAI, TÖRVÉNYESSÉGI ELLENŐRZÉST VÉGZŐNEK

**NINCS DÖNTÉSI, INTÉZKEDÉSI JOGKÖRE!**

# 5. A közoktatás finanszírozásának elvei

*(Kotv. 114.§-120.§)*

A rendszer működésének fedezete:

- állami költségvetés *(Ktgv. tv. 3., 8., 8/IV.)*,
- fenntartói hozzájárulás,
- intézményi saját bevétel,
- pályázati támogatások

A helyi önkormányzatok és állami szervek által fenntartott intézményekben

**INGYENESEN igénybe vehető szolgáltatások:**

- óvodáztatás,
- tankötelezettség teljesítése,
- 1. szakképesítés megszerzése,
- kollégiumi ellátás,
- HHH oktatás-nevelés, kollégium,
- enyhe értelmi fogyatékos – 2. szakképesítés, alapfokú művészetoktatás,
- elfogadott HNP-hez HPP-hez kötődő foglalkozások *(Kotv. 52.§, 53.§)*

## **Térítési díj ellenében:**

- 2. szakképesítés megszerzése,
- 11. évfolyamtól és szakképzési évfolyamon a tanulószoba és napközis-foglalkozás,
- alapfokú művészetoktatáshoz kötődő egyes szolgáltatások,
- nem nappali rendszerű oktatásban 11. évfolyamtól felnőttoktatás keretében az első szakképesítés megszerzése,
- étkezés

## **Tandíj ellenében:**

- alapfokú művészetoktatás,
- alaptevékenységhez nem kapcsolódó nevelés-oktatás vagy más szolgáltatás,
- tanulói jogviszony megszűnését követő érettségi vagy szakmai vizsga

## **A térítési díjról és a tandíjról a fenntartó rendeletet alkot:**

- mértékéről,
- kedvezményekről,
- befizetés módjáról,
- az intézmény vezetője döntési körébe tartozó egyéb szabályokról

## 6. Eljárási szabályok

(Kotv. 83.§, 2004. évi CXL. tv.)

- a fenntartó képviselője jár el, hoz **döntést** [83.§ (4)]:
  - ▶ **törvényességi** kérelem esetén,
  - ▶ felvétellel, kizárással, tanulói jogviszonnyal, tanulói fegyelmi ügyekkel kapcsolatban benyújtott **felülbírálati** kérelem esetén



## Semmisség megállapítása:

- határidő nélkül kezdeményezhető,
  - 83.§ (4) szerint,
  - bírósági eljárásban *(előzetes egyeztetés az eljárás megkezdése előtt kötelező)*,
  - ⇒ a közigazgatási hivatal törvényességi ellenőrzés jogkörében is megállapíthatja [Ötv. 98.§ (2) a)]
- Közoktatási Fejlesztési Célelőirányzat *(jogsértés alapján keletkező megtakarítás)*

# Köszöni megtisztelő figyelmét:

**Farkasné Szabó Ildikó**, tanügyigazgatási szakértő,

a Koppány-völgye Többcélú Kistérségi  
Társulás Munkaszervezetének vezetője

**Hlatky Ágnes Melinda**, technikai munkatárs,

a Koppány-völgye Többcélú Kistérségi  
Társulás Munkaszervezetének titkárnöje

# INFORMÁCIÓ:

## F. Szabó Ildikó

cím: 8660 Tab, Kossuth L. u. 51.

e-mail: [iroda@kvtktm.t-online.hu](mailto:iroda@kvtktm.t-online.hu)

telefon: 06/84/525-019

iroda telefon/fax: 06/84/525-018

mobil: 06/30/633-3224

web: [www.koppanyvolgyeterseg.hu](http://www.koppanyvolgyeterseg.hu)

